

Методические рекомендации по выявлению фактов незаконной продажи несовершеннолетним алкогольной и спиртосодержащей продукции, привлечению к ответственности лиц, реализующих данную продукцию подросткам

Деятельность органов внутренних дел по выявлению и пресечению фактов продажи несовершеннолетним алкогольной продукции условно можно разделить на три этапа: подготовительный, основной и заключительный.

На этапе подготовки к осуществлению проверок деятельности торговых предприятий и учреждений на предмет нарушения требований Федерального закона РФ от 22 ноября 1995г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» необходимо определить круг торговых объектов подлежащих проверке, а также лиц, привлекаемых к ее проведению.

К таковым объектам в первую очередь стоит отнести торговые павильоны и магазины с общей площадью торгового зала менее 100-150 квадратных метров, торговые объекты, расположенные вблизи общеобразовательных учреждений, а также те объекты, по которым имеется информация о нарушениях ими требований указанного закона в части реализации алкогольной продукции несовершеннолетним.

В соответствии с требованиями ч.6 ст. 16 Федерального закона № 171-ФЗ организации, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции в городских поселениях, должны иметь для таких целей в собственности, хозяйственном ведении, оперативном управлении или в аренде, срок которой определен договором и составляет один год и более, стационарные торговые объекты и складские помещения общей площадью не менее 50 квадратных метров, в сельских поселениях не менее 25 квадратных метров, а также контрольно-кассовую технику.

При определении круга лиц, привлекаемых к проведению проверки следует учитывать требования приказа МВД РФ от 05 мая 2012г. № 403 «О полномочиях должностных лиц системы МВД России по составлению протоколов по делам об административных правонарушениях и административному задержанию», в соответствии с которым протоколы об административных правонарушениях по ч. 2.1 статьи 14.16 КоАП РФ, предусматривающей ответственность за продажу несовершеннолетнему алкогольной продукции, на уровне управлений (отделов) Министерства внутренних дел по муниципальным образованиям Свердловской области уполномочены составлять:

1. Начальник управления (отдела) МВД России; заместитель начальника управления (отдела) – начальник полиции; заместители начальника полиции; начальник, заместитель начальника отдела (отделения) полиции; начальник пункта полиции; оперуполномоченный.

2. Должностные лица подразделений охраны общественного порядка.

3. Начальник подразделения участковых уполномоченных полиции и по делам несовершеннолетних; заместитель начальника подразделения УУП и

ПДН; начальник отделения УУП и ПДН; старший участковый уполномоченный полиции; участковый уполномоченный полиции.

4. Начальник отделения по делам несовершеннолетних; старший инспектор ПДН; инспектор ПДН.

5. Должностные лица строевых подразделений ППСП.

6. Должностные лица подразделений по исполнению административного законодательства.

7. Должностные лица подразделений дознания.

8. Начальник дежурной части; заместитель начальника дежурной части; начальник дежурной смены; старший оперативный дежурный; оперативный дежурный; помощник оперативного дежурного; дежурный.

Соответственно, для оперативного реагирования на правонарушения в сфере оборота пива, алкогольной и спиртосодержащей продукции к проверкам торговых объектов необходимо привлекать вышеперечисленных лиц.

Следует отметить, что выявление фактов незаконной продажи несовершеннолетним пива и спиртных напитков, кроме определенного круга лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях за указанные нарушения законодательства Российской Федерации, имеет и ряд других сложностей. К одной из них относится отсутствие возможности для привлечения к проверкам торговых объектов несовершеннолетних граждан. Так, в соответствии с федеральным законом Российской Федерации от 12.08.1995 года №144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» органы внутренних дел имеют право на проведение оперативно-розыскных мероприятий, в том числе проверочной закупки, однако в соответствии со статьёй 17 данного Закона органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность, могут заключать контракты только с **совершеннолетними** дееспособными лицами независимо от их гражданства, национальности, пола, имущественного, должностного и социального положения, образования, принадлежности к общественным объединениям, отношения к религии и политических убеждений. Кроме того, привлечение к проверочной закупке подростков может быть истолковано в соответствии со статьёй 5 настоящего Закона как подстрекательство, склонение, побуждение в прямой или косвенной форме к совершению противоправных действий (провокация).

Принимая во внимание требования вышеперечисленных федеральных законов выявление фактов продажи несовершеннолетним алкогольной продукции сотрудниками органов внутренних дел по муниципальным образованиям Свердловской области в рамках основного этапа должно проводиться путем визуального наблюдения за торговым объектом и осуществляемой им предпринимательской деятельностью. При выявлении факта реализации лицу, не достигшему возраста 18 лет, алкогольной либо спиртосодержащей продукции сотрудники органов внутренних дел, осуществлявших наблюдение, представляются по установленной форме несовершеннолетнему гражданину, приобретшему соответствующую

продукцию, и предлагают ему указать на лицо, осуществившего продажу указанной продукции, в нарушение требований Федерального закона РФ от 22 ноября 1995г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции». После чего сотрудники органов внутренних дел по установленной форме представляются и объясняют реализатору данной продукции суть совершенного им правонарушения и предлагают вызвать руководителя соответствующего торгового объекта, либо вызывают его самостоятельно.

По прибытии руководителя объекта торговли сотрудники органов внутренних дел представляются руководителю, объясняют суть совершенного нарушения и документально оформляют выявленное нарушение.

На заключительном этапе сотрудники органов внутренних дел возбуждают дело об административном правонарушении по ч. 2.1 статьи 14.16 КоАП РФ в отношении реализатора или руководителя предприятия, учреждения торговли, индивидуального предпринимателя (должностного или юридического лица), в зависимости от наличия в их действиях состава указанного административного правонарушения. В соответствии с примечанием к ст. 2.4 КоАП РФ должностным лицом является лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции. Несовершеннолетний, осуществивший покупку указанной продукции, будет являться одновременно свидетелем административного правонарушения и потерпевшим.

Кроме документирования выявленного нарушения, сотрудники полиции проводят проверку торгового объекта на предмет нарушения иных правил розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции. Для этого проверяют документы, подтверждающие право данного объекта торговли на осуществление соответствующей предпринимательской деятельности, лицензии на осуществление розничной продажи алкогольной продукции, сертификат соответствия и сопроводительные документы на реализуемую алкогольную продукцию.

Вне зависимости от составления протокола об административном правонарушении по ч. 2.1 статьи 14.16 КоАП РФ сотрудники полиции обязаны направить информацию о выявленном нарушении законодательства в адрес главы муниципального образования (района) либо отделов (комитетов) по экономике и потребительскому рынку при администрации соответствующего муниципального образования (района).

В случае доставления в орган внутренних дел несовершеннолетних за употребление ими алкогольной либо спиртосодержащей продукции в общественных местах, необходимо выяснить обстоятельства приобретения ими данной продукции, адреса торговых объектов, допустивших нарушение федерального законодательства. После установления указанных обстоятельств, сотрудники полиции, наделенные в соответствии с приказом МВД РФ от 05 мая 2012 года № 403 «О полномочиях должностных лиц системы МВД России по

составлению протоколов по делам об административных правонарушениях и административному задержанию» полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях по ч. 2.1 статьи 14.16 КоАП РФ, прибывают совместно с несовершеннолетним гражданином в торговый объект, где ему была осуществлена продажа алкогольной продукции для документального оформления выявленного нарушения и последующего направления соответствующей информации главе муниципального образования либо в отделы (комитеты) по экономике и потребительскому рынку при администрации муниципального образования.

К протоколу об административном правонарушении по ч. 2.1 ст. 14.16 КоАП РФ приобщаются объяснения несовершеннолетнего гражданина, приобретшего алкогольную продукцию, продавца (реализатора), допустившего нарушение федерального законодательства в части запрета продажи лицам, не достигшим 18 лет указанной продукции, при необходимости и руководителя объекта предпринимательской деятельности. После чего протокол об административном правонарушении направляется в орган или должностным лицам, уполномоченным рассматривать дела об административных правонарушениях.

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 2.1 ст. 14.16 КоАП РФ рассматривают органы внутренних дел (полиция) (ст. 23.3 КоАП РФ); органы, осуществляющие функции по контролю и надзору в сфере защиты прав потребителей и потребительского рынка (ст. 23.49 КоАП РФ); органы, осуществляющие государственный контроль за производством и оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (ст. 23.50 КоАП РФ) или суд в случае, если орган или должностное лицо, к которым поступило дело о таком административном правонарушении, передает его на рассмотрение судье.

ОДН ООДУУП и ПДН УОООП ГУ МВД по Свердловской области